Министерство
социальной политики и труда
Удмуртской Республики

Отдел контроля и надзора
управления правовой работы,
контроля и надзора

АКТ

«30» мая 2019 года № 6
г. Ижевск

О результатах проведения мероприятия ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении автономного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Камбарского района»

Мероприятие ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении автономного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Камбарского района» (далее – проверка) проведено в соответствии с Порядком осуществления государственными органами Удмуртской Республики, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Удмуртской Республики, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 октября 2018 года № 427, приказом Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 17 апреля 2019 года № 101-а «О проведении мероприятия ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении автономного учреждения социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Камбарского района» (в редакции приказа Министерства от 23 апреля 2019 года № 111-а).

Основание проверки: Сводный план проведения внутриведомственных проверок Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики на 2019 год, утвержденный министром социальной политики и труда Удмуртской Республики 17 декабря 2018 года.

Цель осуществления проверки: предупреждение и выявление нарушений автономным учреждением социального обслуживания Удмуртской Республики «Комплексный центр социального обслуживания населения Камбарского района» (далее – Учреждение, заказчик) требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

Срок осуществления проверки: с 13 мая 2019 года по 27 мая 2019 года.

Период времени, за который проверяется деятельность заказчика: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Документарная проверка проведена начальником отдела контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора Диковской Ж.В.

Место нахождения Учреждения: 427950, Удмуртская Республика, г. Камбарка, ул. В.К. Пикалова, д. 15.

Закупки товаров, работ, услуг в проверяемый период осуществлялись Учреждением в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Приказом Учреждения от 30 января 2018 года № 31 (в редакции приказа Учреждения от 24 сентября 2018 года № 79) в Учреждении создана единая комиссия по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок (далее – Единая комиссия), утвержден состав Единой комиссии: председатель Галанова Е.И., заместитель председателя Сазонова Е.А., члены комиссии: Колегова И.С., Старцева Л.П., Федотова В.А. (секретарь). Задачи и

функции Единой комиссии определены в соответствии с Положениями о закупках.

Приказом Учреждения от 19 ноября 2018 года № 92 в Учреждении вновь создана Единая комиссия в составе: председатель Галанова Е.И., заместитель председателя Осинкина С.В., члены комиссии: Колегова И.С., Старцева Л.П., Черных Г.В., Лихачева Н.Л., Федотова В.А. (секретарь). Задачи и функции членов Единой комиссии определены в соответствии с Положениями о закупках товаров, работ, услуг для нужд Учреждения. При этом действие приказа Учреждения от 30 января 2018 года № 31 не отменено.

Согласно представленной копии удостоверения о краткосрочном повышении квалификации № 5452 Федотова В.А. в период с 17 апреля 2018 года по 25 апреля 2018 года прошла обучение в АНО ДПО «Учебно-методический центр «Тандем-Лидер» по курсу «Организация закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Законом 223-ФЗ».

Полномочия по подготовке и осуществлению закупок товаров, работ, услуг переданы государственному казенному учреждению Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» на основании соглашения от 31 октября 2018 года.

Проверка своевременности размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд положения о закупке и вносимых в него изменений

В 2018 году локальным нормативным правовым документом, регламентировавшим закупочную деятельность Учреждения, являлось Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения (далее – Положение о закупке), утвержденное решением наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года), размещенное 14 декабря 2018 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, сайт ЕИС), что соответствует требованиям части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

В течение проверяемого периода в связи с внесением изменений Учреждением неоднократно размещалось в ЕИС Положение о закупке в новой редакции.

В нарушение требований части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке, утвержденное решением наблюдательного совета Учреждения (протокол № 2/2018 от 28 апреля 2018 года), размещено в ЕИС 26 июня 2018 года с нарушением срока на 44 дня.

В связи с утверждением Министерством финансов Удмуртской Республики типового положения о закупке товаров, работ, услуг для автономных учреждений Удмуртской Республики (в соответствии с частью 2.1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ), Учреждением 11 октября 2018 года на сайте ЕИС размещено Положение о закупке, утвержденное решением наблюдательного совета Учреждения (протокол № 5 от 02 октября 2018 года).

Действующая на момент проведения проверки редакция Положения о закупке размещена в ЕИС 30 декабря 2018 года.

Нарушений требований, предусмотренных частями 2.2, 2.6 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, в ходе проверки не установлено.

Проверка своевременности размещения в ЕИС плана закупки товаров, работ, услуг.

План закупки товаров, работ, услуг на 2017-2018 годы (на период с 9 февраля 2017 года по 9 февраля 2018 года), утвержденный 9 февраля 2017 года (далее – План закупки на 2017-2018 годы), размещен в ЕИС 13 февраля 2017 года, что соответствует требованиям пункта 14 раздела III Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 908 (далее – Постановление № 908).

Всего в ЕИС размещено шесть версий Плана закупки на 2017-2018 годы.

План закупки на 2017-2018 годы не содержит закупок, размещение извещений по которым запланировано в проверяемый период.

План закупки товаров, работ, услуг на 2018-2019 годы (на период с 10 февраля 2018 года по 10 февраля 2019 года), утвержденный 21 января 2018 года (далее – План закупки на 2018-2019 годы), размещен в ЕИС 24 января 2018 года, что соответствует требованиям пункта 14 раздела III Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного Постановлением № 908.

Всего в ЕИС размещено десять версий Плана закупки на 2018-2019 годы.

По версиям со второй по десятую Плана закупки на 2018-2019 годы выявлено, что размещение девяти версий осуществлено позднее, чем через десять календарных дней после даты утверждения плана или внесения в него изменений, что является нарушением требований пункта 14 раздела III Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного Постановлением № 908.

Вместе с тем, согласно печатным формам Плана закупки на 2018-2019 годы, датой утверждения всех девяти версий, то есть датой утверждения изменений, ошибочно указана дата утверждения первоначальной версии Плана закупки на 2018-2019 годы «21 января 2018 года», вместо фактической даты утверждения каждого внесенного изменения.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрена обязанность заказчика размещать в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

В нарушение указанного требования приказом Учреждения от 17 декабря 2018 года № 99 «О внесении изменений в сроки Плана закупки товаров, работ и услуг на 2018 год» установлен срок действия Плана закупки на 2018-2019 годы с 10 февраля 2018 года по 31 декабря 2018 года, то есть менее одного года.

Соблюдение установленного порядка формирования плана закупки товаров, работ, услуг и требований к его форме

В нарушение подпункта 4 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932 (далее соответственно – Требования к форме плана закупки, Постановление № 932), План закупки на 2018-2019 годы не содержит сведений о минимально необходимых требованиях, предъявляемых к закупаемым товарам (работам, услугам), предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости).

В соответствии с подпунктами 5, 6 пункта 1 Требований к форме плана закупки План закупки на 2018-2019 годы содержит сведения о единицах измерения закупаемых товаров (работ, услуг), код по Общероссийскому классификатору единиц измерения (ОКЕИ), а также сведения о количестве (объеме) закупаемых товаров, работ, услуг в натуральном выражении.

Вместе с тем, в Плане закупки на 2018-2019 годы указаны ошибочно:

а) сведения о единицах измерения по позициям 3, 4, 7, 8;

б) сведения о количестве (объеме) закупаемых товаров, работ, услуг по позициям 7, 9.

Согласно десятой (окончательной) версии Плана закупки на 2018-2019 годы, размещенной 17 декабря 2018 года в ЕИС, Учреждением ***запланировано*** осуществление 12 закупок на общую сумму 3 237 191,69 руб., из них:

а) 6 закупок у единственного поставщика на общую сумму 1 104 529,69 руб. (поставка газа, ХВС, продажа и передача электроэнергии);

б) 6 закупок путем проведения электронного аукциона на общую сумму 2 132 662,00 руб., из них 2 закупки отменены.

Исполнение Учреждением Плана закупки на 2018-2019 годы представлено в приложении 1.

По результатам исполнения Учреждением Плана закупки на 2018-2019 годы выявлено следующее:

1) По позициям 1, 2, 3, 4, 5, 11 плана фактические сроки размещения извещений в ЕИС не соответствуют запланированным датам или периоду размещения извещений.

2) Размещенные в ЕИС 5 июня 2018 года извещения № 31806569693, № 31806569849 по позиции 1 «Поставка газа» содержат дублирующую информацию о закупке. Фактически заключен один договор, но в связи с отсутствием ссылки на номер извещения в тексте договора, невозможно определить на основании какого из двух извещений он заключен. При этом оба извещения находятся в статусе «Процедура завершена».

3) Размещенные в ЕИС 24 сентября 2018 года извещения № 31806950426, № 31806950502 по позиции 12 «Поставка газа» содержат дублирующую информацию о закупке. Фактически заключен один договор, но в связи с

отсутствием ссылки на номер извещения в тексте договора, невозможно определить на основании какого из двух извещений он заключен. При этом оба извещения находятся в статусе «Процедура завершена».

4) По позиции 5 «Услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов» в ЕИС размещены извещения № 31806179221 от 26 февраля 2018 года, № 31806190289 от 26 марта 2018 года. По закупке заключен один договор, но в связи с отсутствием ссылки на номер извещения в тексте договора, невозможно определить на основании какого из двух извещений он заключен. При этом оба извещения находятся в статусе «Процедура завершена».

5) По позиции 7 «Приобретение бумаги Снегурочка А4, 80г/м2, 500л» 26 марта 2018 года в ЕИС размещено извещение № 31806286344. Протоколом от 4 июня 2018 года указанная закупка была отменена. В связи с тем, что протокол об отмене закупки размещен в разделе «Протоколы работы комиссии», а не в разделе «Отмена закупки», данная закупка не перешла в статус «Процедура отменена» и находится в статусе «Процедура завершена».

6) По позиции 8 «Приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5» 5 марта 2018 года в ЕИС размещено извещение № 31806210046. Протоколом от 4 июня 2018 года указанная закупка отменена, находится в статусе «Процедура отменена». При этом в разделе «Отмена закупки» размещено письмо оператору электронной площадки об отмене закупки, протокол об отмене закупки отсутствует.

7) По позиции 9 «Проведение периодических медицинских осмотров работников и мед.персонала» 10 апреля 2018 года в ЕИС размещено извещение № 31806352346, в котором указана цена договора в размере 237 853,00 руб. Согласно протоколу от 10 апреля 2018 года № 4 о проведении прямой закупки у единственного поставщика комиссией принято решение о заключении договора с БУЗ УР «Камбарская РБ МЗ УР» как с единственным поставщиком с начальной (максимальной) ценой договора 238 758,00 руб. Однако, договор № 34 с БУЗ УР «Камбарская РБ МЗ УР» заключен Учреждением 29 марта 2018 года (ранее даты размещения извещения в ЕИС) на сумму 237 858,00 руб.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 1 Требований к форме плана закупки план закупки должен содержать сведения о закупке товаров (работ, услуг) путем проведения торгов, иных способов закупки, участниками которых являются ***только*** субъекты малого и среднего предпринимательства.

План закупки на 2018-2019 годы содержит сведения о годовом объеме закупок, которые планировалось осуществить по результатам закупки, участниками которой являются ***только*** субъекты малого и среднего предпринимательства, в размере 2 390 147,24 руб., что составило 73,83 %.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц отражены в Положении, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352 (далее соответственно – Положение об особенностях участия субъектов МСП, Постановление № 1352).

Согласно пункту 2 Постановления № 1352 указанное постановление применяется только к тем автономным учреждениям, общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год которых превышает 250 млн. рублей.

Более того, автономное учреждение, не подпадающее под действие Постановления № 1352, ***не вправе*** проводить закупку, участниками которой могут быть только субъекты МСП. Проведение такой закупки может повлечь нарушение норм о конкуренции, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), поскольку ограничивает доступ к закупке остальных категорий участников закупки.

В нарушение части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.4.2 Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета Учреждения протоколом № 7 от 12 декабря 2017 года, план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств Учреждением в ЕИС не размещался.

Согласно позиции Минэкономразвития России, изложенной в письме от 1 августа 2016 года № Д28и-2046, при отсутствии у заказчика потребности в закупке такой продукции, в ЕИС размещается пустой план.

Проверка соблюдения установленных требований к содержанию извещения и документации о закупке, установленных сроков размещения в ЕИС извещения и документации о закупке, вносимых в них изменений, а также сроков дачи разъяснений положений документации о закупке, соблюдения Положения о закупке при осуществлении закупок

1. Закупка «приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5» осуществлена в форме открытого электронного аукциона с начальной максимальной ценой договора 174 735,00 руб.

Извещение № 31806190289 и Документация об аукционе в электронной форме на поставку нефтепродуктов, утвержденная директором Учреждения 28 февраля 2018 года (далее – Документация), размещены в ЕИС 28 февраля 2018 года, что соответствует требованиям части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3.2.2 Положения о закупке, утвержденного решением Наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года).

На этапе закупки «Подача заявок» в извещение и Документацию неоднократно вносились изменения с целью приведения предмета закупки в соответствие с лотом плана закупки, уточнения места поставки.

В соответствии с пунктом 3.2.3 действовавшего Положения о закупке если изменения в извещение о закупке внесены Заказчиком позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, срок подачи заявок должен быть продлен. Этот срок продлевается таким образом, чтобы со дня размещения внесенных изменений в ЕИС до даты окончания подачи заявок он составлял не менее 15 дней.

В нарушение указанного пункта Положения о закупке, при размещении в ЕИС последующих (измененных) версий извещения № 2 от 5 марта 2018 года, № 3 от 12 марта 2018 года, № 4 от 22 марта 2018 года, срок подачи заявок на участие в аукционе не продлевался.

Согласно последней (действующей) версии извещения № 4, размещенного в ЕИС 22 марта 2018 года, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 28 марта 2018 года в 10:00 часов.

Таким образом, срок подачи заявок составил 6 дней (с 23 марта 2018 года по 28 марта 2018 года).

В нарушение пункта 1.9.1 раздела 1.9 вышеуказанного Положения о закупке в статье 3 Документации «Требования к участникам закупки» не установлены следующие единые требования к участникам закупки:

1) участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Кроме того, в Документации ошибочно установлено дополнительное требование на основании пункта 1.9.4 Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года), поскольку поставка нефтепродуктов не предполагает приобретение прав на объекты интеллектуальной собственности либо на использование результатов интеллектуальной деятельности.

В нарушение пункта 3.6.6 действовавшего Положения о закупке, предусматривающего обязанность установления «Шага аукциона» в размере 5% начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, пунктом 18 Информационной карты Документации установлен максимальный «Шаг аукциона» в размере 3 %.

В нарушение пункта 1.11.3 действовавшего Положения о закупке и предусматривавшего срок заключения договора не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания протокола проведения аукциона, пунктом 8.2 статьи 8 Документации установлено, что договор может быть заключен не ранее чем через 3 рабочих дня со дня размещения в ЕИС итогового протокола аукциона.

В случае установления фактов, предусмотренных пунктом 8.23 статьи 8 Документации, заказчику предоставлено право отказаться от заключения договора, что не соответствует требованиям пункта 1.11.8 действовавшего Положения о закупке, согласно которому отказ от заключения договора при установлении указанных фактов является обязанностью заказчика.

Кроме того, перечень фактов, предусмотренных пунктом 8.23 статьи 8 Документации, не соответствует перечню, установленному пунктом 1.11.8 действовавшего Положения о закупке.

Пункт 9.11 статьи 9 Документации предусматривает возможность изменения цены договора более чем на 10 %, что противоречит пункту 1.11.14 Положения о закупках, не предусматривающему такой возможности изменения цены договора.

В нарушение подпункта 8 пункта 3.3.2 действовавшего Положения о закупке, последняя (действующая) редакция Документации, размещенной 22 марта 2018 года вместе с версией № 4 извещения, не содержит информации о времени и дате начала и окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (Информационная карта аукциона).

В нарушение подпункта 10 пункта 3.3.2 действовавшего Положения о закупке, последняя (действующая) редакция Документации, размещенной 22 марта 2018 года вместе с версией № 4 извещения, не содержит информации о дате начала и дате окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации (Информационная карта аукциона).

Кроме того, необходимо отметить отсутствие единообразного подхода к использованию терминологии в тексте Документации («договор» – «контракт»), наличие описок («требованиям статьи 45 Закона о договорной системе»).

Документация содержит проект договора, являющегося ее неотъемлемой частью, что соответствует требованиям части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3.3.3 действовавшего Положения о закупке.

Пунктом 12.6 проекта договора установлена возможность изменения существенных условий контракта в случаях и в порядке, предусмотренных пунктами 2-7 части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Такое условие договора является ничтожным по своей правовой природе.

В нарушение пунктов 1.11.22, 1.11.23 действовавшего Положения о закупке, предусматривающих порядок включения в договор условий об ответственности сторон, а также порядок расчета и взыскания неустойки (штрафа, пени), раздел 8 проекта договора содержит условия об ответственности сторон, предусмотренные недействующим (утратившим силу) постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

Запросов о разъяснении положений Документации участниками закупки не подавалось.

2. Закупка «приобретение автомобиля марки Chevrolet Niva (Шевроле Нива)» осуществлена в форме открытого электронного аукциона с начальной максимальной ценой договора 691 216,67руб.

Извещение № 31806215853 и Документация об аукционе в электронной форме на приобретение автомобиля марки Chevrolet Niva (Шевроле Нива), утвержденная директором Учреждения 6 марта 2018 года (далее – Документация), размещены в ЕИС 6 марта 2018 года, что соответствует требованиям части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3.2.2 Положения о закупке, утвержденного решением Наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года).

На этапе закупки «Подача заявок» в извещение и Документацию неоднократно вносились изменения с целью их актуализации.

В нарушение пункта 3.2.3 действовавшего Положения о закупке, предусматривающего продление срока подачи заявок при внесении изменений в извещение позднее, чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, заказчиком при размещении в ЕИС последующих (измененных) версий извещения № 2 от 13 марта 2018 года, № 3 от 14 марта 2018 года, № 4 от 15 марта 2018 года, № 5 от 15 марта 2018 года, № 6 от 15 марта 2018 года, № 7 от 15 марта 2018 года, № 8 от 20 марта 2018 года, № 9 от 20 марта 2018 года, № 10 от 21 марта 2018 года, срок подачи заявок на участие в аукционе не продлевался.

Согласно последней (действующей) версии извещения № 10 от 21 марта 2018 года, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 27 марта 2018 года 09:00 часов.

Таким образом, срок подачи заявок составил 6 дней (с 22 марта 2018 года по 27 марта 2018 года).

В нарушение пункта 1.9.1 раздела 1.9 вышеуказанного Положения о закупке в статье 3 Документации «Требования к участникам закупки» не установлены следующие единые требования к участникам закупки:

1) участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Кроме того, в Документации ошибочно установлено дополнительное требование на основании пункта 1.9.4 Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года), поскольку поставка автомобиля не предполагает приобретение прав

на объекты интеллектуальной собственности либо на использование результатов интеллектуальной деятельности.

В нарушение пункта 3.6.6 действовавшего Положения о закупке, предусматривающего обязанность установления «Шага аукциона» в размере 5% начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, пунктом 18 Информационной карты Документации установлен максимальный «Шаг аукциона» в размере 3 %.

В нарушение пункта 1.11.3 действовавшего Положения о закупке и предусматривавшего срок заключения договора не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания протокола проведения аукциона, пунктом 8.2 статьи 8 Документации установлено, что договор может быть заключен не ранее чем через 3 рабочих дня со дня размещения в ЕИС итогового протокола аукциона.

В нарушение требования пункта 1.11.8 действовавшего Положения о закупке, предусматривающего обязанность заказчика отказаться от заключения договора при установлении фактов, перечисленных в пункте 8.23 статьи 8 Документации, заказчику предоставлено право на отказ от заключения договора.

Кроме того, перечень фактов, предусмотренных пунктом 8.23 статьи 8 Документации, не соответствует перечню, установленному пунктом 1.11.8 действовавшего Положения о закупке.

Пункт 9.11 статьи 9 Документации предусматривает возможность изменения цены договора более чем на 10 %, что противоречит пункту 1.11.14 Положения о закупках, не предусматривающему такой возможности изменения цены договора.

В нарушение подпункта 8 пункта 3.3.2 действовавшего Положения о закупке, последняя (действующая) редакция Документации, размещенной 21 марта 2018 года вместе с версией № 10 извещения, не содержит информации о времени и дате начала и окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (Информационная карта аукциона).

В нарушение подпункта 10 пункта 3.3.2 действовавшего Положения о закупке, последняя (действующая) редакция Документации, размещенной 21 марта 2018 года вместе с версией № 10 извещения, не содержит информации о дате начала и дате окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений аукционной документации (Информационная карта аукциона).

Необходимо отметить отсутствие единообразного подхода к использованию терминологии в тексте Документации («договор» – «контракт», «поставщик» – «исполнитель»), а также наличие описок («требованиям статьи 45 Закона о договорной системе», «5.8. Поставщик заверяет, что ознакомлен с Уставом КЦСОН Камбарского района Удмуртское БТИ», «5.10. Заказчик заверяет, что заключение настоящего договора не является крупной сделкой для КЦСОН Камбарского района Удмуртское БТИ»).

Документация содержит проект договора, являющегося ее неотъемлемой частью, что соответствует требованиям части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3.3.3 действовавшего Положения о закупке.

На поступивший 20 марта 2018 года запрос о разъяснении положений Документации заказчиком 21 марта 2018 года размещены в ЕИС разъяснения Документации, что соответствует требованиям пункта 22 Информационной карты Документации и пункта 3.3.7 действовавшего Положения о закупке.

3. Закупка «оказание услуг по вывозу и утилизации жидких бытовых отходов (ЖБО)» осуществлена в форме открытого электронного аукциона с начальной максимальной ценой договора 717 468,00 руб.

Извещение № 31806179221и Документация об аукционе в электронной форме на услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов (далее – Документация), размещены в ЕИС 26 февраля 2018 года, что соответствует требованиям части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 3.2.2 Положения о закупке, утвержденного решением Наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года).

Разделом 10 Документации предусмотрен размер обеспечения исполнения договора 10 % от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), что составляет 71 746,00 руб., срок и порядок его предоставления.

В соответствии с пунктом 10.1.5 обеспечение исполнения договора предоставляется участником закупки, с которым заключается договор, не позднее срока, установленного для подписания договора.

По итогам закупки 5 апреля 2018 года с победителем электронного аукциона ООО «Камсервис» заключен договор № 119-жбо/18.

Вместе с тем, сведений о предоставлении ООО «Камсервис» заказчику обеспечения исполнения договора до его заключения путем предоставления банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, в ходе проведения проверки не представлено.

По данным бухгалтерского учета денежные средства в проверяемый период на счет Учреждения в требуемом размере не поступали.

Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации

Все конкурентные закупки в проверяемый период проведены в форме электронного аукциона, что соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 года № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме», а также действовавшего Положения о закупке.

Нарушений в части установления в Документациях о закупке и применения приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам,

происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925, не выявлено.

Проверка своевременности размещения в ЕИС протоколов, составляемых в ходе закупки

Нарушений своевременности размещения в ЕИС протоколов, составляемых в ходе конкурентных закупок, проведенных в форме электронных аукционов, а также закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не установлено.

Вместе с тем, как в протоколах об осуществлении закупки у единственного поставщика, размещенных в ЕИС, так и в протоколах, не подлежащих размещению в ЕИС на основании пункта 1 части 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, в качестве обоснования способа закупки указана общая ссылка на пункт 7.1 раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

Пункт 7.1 раздела 7 действовавшего Положения о закупке содержит 26 оснований осуществления закупки у единственного поставщика.

При этом в извещении о закупке у единственного поставщика (например, закупка № 31806950426) в обосновании выбора способа осуществления закупки указана ссылка на пункт 1.11.6 Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета Учреждения (протокол № 7 от 12 декабря 2017 года), которым предусмотрен порядок заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но конкретных оснований осуществления закупки у единственного поставщика, предусмотренных пунктом 7.1 раздела 7 указанного Положения о закупке, извещение также не содержит.

Учитывая изложенное, отсутствует возможность рассчитать годовой объем закупок, осуществленный заказчиком в 2018 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям подпункта 1 пункта 7.1 раздела 7 Положения о закупке, а следовательно, невозможно установить соблюдается ли Учреждением ограничение, предусмотренное указанным пунктом (3 млн. руб. или 30 % совокупного годового объема закупок).

Проверка достоверности и своевременности размещаемой в ЕИС информации об общей стоимости и количестве договоров, заключенных по результатам закупок, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых в установленных случаях не вносится в реестр, а также достоверности и своевременности размещения договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), включая договоры, заключенные в результате конкурентной закупки, признанной несостоявшейся

В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Согласно позиции Минэкономразвития России, изложенной в письме от 7 апреля 2017 года № Д28и-1827, при отсутствии такой информации сведения обозначаются цифровым значением «0».

В проверяемый период Учреждением в ЕИС размещено 15 отчетов, из них:

а) 13 ежемесячных отчетов о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, общее количество которых составило 254 договора на общую сумму 4 387 154,54 руб.;

б) 1 отчет за апрель 2018 года о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на общую сумму 1 203 127,63 руб.;

в) 1 отчет за апрель 2018 года о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 1 526 110,80 руб.

В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ размещенная в ЕИС отчетная информация не содержит:

а) сведений, предусмотренных пунктом 2 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, за январь-март 2018 года, май-декабрь 2018 года;

б) сведений, предусмотренных пунктом 3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, за январь-декабрь 2018 года.

Нарушения сроков размещения в ЕИС отчетной информации в проверяемый период не установлено.

Проверка соблюдения правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, включая размещение информации и документов, касающихся изменений условий договоров, их исполнения либо расторжения.

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных

заказчиками по результатам закупки», в реестр включаются, в том числе, следующие информация и документы:

г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Информация о размещении/не размещении Учреждением в ЕИС информации, предусмотренной подпунктами «г», «д» пункта 2 Правил приведена в Приложении 2.

Учитывая, что доступ к информации и документам, указанным в подпунктах «ж», «з», «л» и «м» пункта 2 Правил, ограничен и предоставляется лицам, перечисленным в пункте 19 Правил, осуществить проверку соблюдения Учреждением правил ведения реестра договоров в данной части не представляется возможным.

В общедоступной части сайта ЕИС указанные информация и документы отсутствуют.

Сведения о размещении в ЕИС указанных информации и документов в ходе проведения проверки Учреждением не представлены.

Случаев направления Учреждением в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, для включения их в реестр недобросовестных поставщиков, в ходе проведения проверки не установлено.

В ходе проведения проверки установлено, что при осуществлении закупок в проверяемом периоде Учреждением допущены нарушения частей 1, 2, 3, 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, подпункта 4 пункта 1 Требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932, подпунктов «г», «д» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132.

По результатам проверки директору Учреждения рекомендовано:

1. При осуществлении закупок руководствоваться нормами Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, а также требованиями действующего Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

2. Осуществлять полный и всесторонний контроль за информацией, размещаемой в ЕИС.

3. Обеспечить своевременное внесение изменений в Положение о закупке, товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, и размещение таких изменений в ЕИС в соответствии с требованиями части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ

4. При формировании и размещении в ЕИС Плана закупок и вносимых в него изменений обеспечить соблюдение требований части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, а также постановления Правительства № 908, постановления Правительства № 932, с учетом положений постановления Правительства № 1352 и Федерального закона № 135-ФЗ.

В соответствии с приказом Министерства от 19 апреля 2018 года № 93 на руководителей подведомственных Министерству организаций возложена персональная ответственность за несоблюдение порядка и сроков размещения в ЕИС плана закупки товаров, работ, услуг, а также информации о внесении в него изменений.

5. Обеспечить формирование и размещение в ЕИС плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств в соответствии с требованиями части 3 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

6. Обеспечивать формирование и размещение извещений и документации о закупке в строгом соответствии с требованиями Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

7. Предусмотреть в протоколах об осуществлении закупок, в том числе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование выбранного способа закупки со ссылкой на конкретный пункт Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

8. Предусмотреть в договорах, в том числе заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), ссылку на основание его заключения.

9. Обеспечить формирование и размещение в ЕИС отчетной информации в строгом соответствии с требованиями части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

10. Обеспечить ведение реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, в том числе размещение в реестре всех требуемых

документов и информации, в строгом соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства № 1132.

11. При осуществлении закупок, в том числе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не допускать дробления закупок.

12. Обеспечить контроль за предоставлением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обеспечения исполнения договора в случаях, когда предоставление такого обеспечения предусмотрено Документацией о закупке до заключения договора.

13. **Определить лиц, допустивших выявленные нарушения, и решить вопрос о применении к ним мер дисциплинарного воздействия.**

Настоящий акт составлен в 2 экземплярах:
1 экз. – отдел контроля и надзора управления правовой работы, контроля и надзора Министерства;
2 экз. – Учреждение.

Приложения: приложение 1 на 2 л. в 1 экз.;
приложение 2 на 1 л. в 1 экз.

Начальник отдела контроля и надзора
управления правовой работы,
контроля и надзора Ж.В. Диковская

Директор АУ СО УР «Комплексный центр
социального обслуживания населения
Камбарского района» Е.И. Галанова

Приложение 1 к акту от 30 мая 2019 года № 6

№ п/п	Предмет договора	Номер извещения	Планируемая дата (период) размещения извещения по плану закупки/фактическая дата размещения извещения	Сведения о начальной (максимальной) цене договора (далее – НМЦД) из плана закупки, руб.	НМЦД, указанная в извещении о закупке	Цена договора	Сумма фактической оплаты	Способ закупки	Электронная форма (да/нет)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Поставка газа	31806569693, 31806569849	31.03.2018 /05.06.2018	168 697,24	168 697,24	168 697,24	168 697,24	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (до 01.07.18)	Нет
2	Поставка холодной воды	31806284744	10.02.2018 /26.03.2018	62 458,00	62 458,00	62 458,00	62 458,00	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (до 01.07.18)	Нет
3	Продажа и передача электроэнергии	31806284762	10.02.2018 /26.03.2018	380 000,00	380 000,00	380 000,00	380 000,00	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (до 01.07.18)	Нет
4	Приобретение автомобиля марки Chevrolet Niva (Шевроле Нива)	31806215853	10.02.2018 /06.03.2018	700 000,00	691 216,67	642 829,83	642 829,83	Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	Да
5	Услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов	31806179221 (31806284815)	10.02.2018 /26.02.2018 (26.03.2018)	970 692,00	717 468,00	710 293,32	710 293,32	Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	Да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	Приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5	31806190289	20.02.2018 /28.02.2018	174 735,00	174 735,00	172 987,65	46 896,00	Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	Да
7	Приобретение бумаги Снегурочка А4, 80г/м2, 500л	31806286344	10.02.2018 /26.03.2018 **Закупка отменена**	56 250,00	-	-	-	Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	Да
8	Приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5	31806210046	02.03.2018 /05.03.2018 **Закупка отменена**	174 735,00	-	-	-	Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	Да
9	Проведение периодических медицинских осмотров работников и мед.персонала	31806352346	02.04.2018 /10.04.2018	**238 758,00**	**237 853,00**	**237 858,00**	237 858,00	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (до 01.07.18)	Нет
10	Приобретение бумаги для офисной техники	31806348183	02.04.2018 /09.04.2018	56 250,00	56 250,00	56 250,00	56 250,00	Открытый аукцион в электронной форме (до 01.07.18)	Да
11	Поставка газа	31806569505	31.03.2018 /05.06.2018	108 300,00	108 300,00	108 300,00	108 300,00	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (до 01.07.18)	Нет
12	Поставка газа	31806950426, 31806950502	09.2019 /24.09.2018	146 316,45	146 316,45	146 316,45	146 316,45	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (до 01.07.18)	Нет

Приложение 2 к акту от 30 мая 2019 года № 6

№ п/п	Предмет договора по плану закупки	Номер извещения	Сведения о дате заключения договора и номер договора (при наличии)	Сведения о предмете договора, цена договора и срок (период) его исполнения
1	Поставка газа	31806569849	Размещены сведения о заключении договора от 01.04.2018 № 56-4-1953/18_	Поставка газа **на сумму 108 300,00** руб. в период с 01.04.2018 по 30.06.2018
2	Поставка холодной воды	31806284744	Отсутствуют	Отсутствуют
3	Продажа и передача электроэнергии	31806284762	Договор № К8011 от 22.12.2017	Продажа и передача электроэнергии на сумму 380 000,00 руб. в период с 22.12.2017 по 31.12.2018
4	Приобретение автомобиля марки Chevrolet Niva (Шевроле Нива)	31806215853	Договор № 212-НШ/18 от 13.04.2018	Приобретение автомобиля марки Chevrolet Niva (Шевроле Нива) на сумму 642 829,83 руб. в период с 13.04.2018 по 16.04.2018
5	Услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов	31806179221 (31806284815)	Размещены сведения по договору № 119-жбо/18 от 05.04.2018	Услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов 710 293,32 руб. в период с 05.04.2018 по 31.12.2018
6	Приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5	31806190289	Договор № 120-ПБ/18 от 17.04.2018	Приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5 на сумму 174 735,00 руб. в период с 17.04.2018 по 31.12.2018
7	Приобретение бумаги Снегурочка А4, 80г/м2, 500л	31806286344	**Закупка отменена**	
8	Приобретение бензина неэтилированного марки АИ-92-К5	31806210046	**Закупка отменена**	
9	Проведение периодических медицинских осмотров работников и мед.персонала	31806352346	Договор № 34 от 29.03.2018	Проведение периодических медицинских осмотров сотрудников и медперсонала на сумму 237 858,00 руб. в период с 29.03.2018 по 31.12.2018
10	Приобретение бумаги для офисной техники	31806348183	Отсутствуют	Отсутствуют
11	Поставка газа	31806569505	Отсутствуют	Отсутствуют
12	Поставка газа	31806950426	Отсутствуют	Отсутствуют