Справка по результатам проверки исполнения законодательства о защите прав инвалидов и престарелых в БУСО УР «Комплексный центр социального обслуживания Кизнерского района»

п. Кизнер 28.08.2015

Прокуратурой Кизнерского района в период с 11.08.2015 по 28.08.2015 проведена проверка соблюдения законодательства о защите прав инвалидов и престарелых в БУСО УР «Комплексный центр социального обслуживания Кизнерского района», в ходе которой выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

1. Отсутствует система технического контроля за обстановкой- видеонаблюдение в здании учреждения социального обслуживания.

В соответствии с пунктами 1 и 7 статьи 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009г., деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

На основании пункта 1 части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть приняты меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Требованиями ст.9 Федерального закона от 30.12.2009г. № 384-ФЗ предусмотрено, что здание или сооружение на территории, на которой возможно проявление опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, должно быть спроектировано и построено таким образом, чтобы в процессе эксплуатации здания или сооружения опасные природные процессы и явления и (или) техногенные воздействия не вызывали последствий, создающих угрозу причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений, при проживании и пребывании человека в здании или сооружении не возникало вредного воздействия на человека в результате физических, биологических, химических, радиационных и иных воздействий.

Согласно п. 10 и пп. "а" п. 23 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ N 272 от

25.03.2015, все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой видеонаблюдения.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся организационно-технические меры, а именно, разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты.

Согласно паспорту антитеррористической безопасности БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» общая численность персонала составляет -115 человек (наибольшая работающая смена – 55 человек), круглосуточно в учреждении пребывают 10 детей и 12 граждан пожилого возраста.

Таким образом, БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» является объектом с массовым пребыванием людей, в том числе с круглосуточным пребыванием детей и лиц пожилого возраста, т.е. является одним из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения.

Таким образом, БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» нуждается в установке системы видеонаблюдения.

2. В ходе проверки также выявлено, что ограждение территории установлено не по всему периметру учреждения и его высота составляет менее 1,6 метров.

В силу п.п. 2.1.4 СанПиН 2.4.1201-03. 2.4. Гигиена детей и подростков. Гигиенические требования к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.03.2003 земельный участок специализированного учреждения для несовершеннолетних должен иметь ограждение высотой не менее 1,6 м.

3. Кроме того, в ходе проверки установлены нарушения законодательства РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрена для юридических лиц обязанность общего характера - выполнять требования санитарного законодательства.

В силу ст. 22 Закона N 52-ФЗ отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, в нарушение п.9.1 СанПиН 2.1.2.2564-09 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму организаций здравоохранения и социального обслуживания, предназначенных для проживания лиц пожилого возраста и инвалидов, санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому режиму их работы», п.4.27 СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» использованные люминесцентные лампы хранятся на стеллаже в открытой коробке в общей кладовой совместно с другими

предметами, а в не в маркированной емкости с плотно прилегающей крышкой любого цвета (кроме желтого и красного) в специально выделенном помещении.

4. При проверке порядка ведения личных дел получателей социальных услуг БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» выявлены следующие нарушения.

Так, приказом Минсоцзащиты Удмуртской Республики от 12.02.2015 №72 утвержден порядок ведения личных дел получателей социальных услуг (далее-Порядок).

В нарушение п. 5 Порядка в личных делах получателей социальных услуг БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» отсутствовали сведения о принадлежащем получателю и членам его семьи или одиноко проживающему получателю социальных услуг имуществе на праве собственности согласно форме, утвержденной приказом Минсоцзащиты УР от 07.05.2015 № 143.

Кроме того, в ходе изучения личных дел получателей социальных услуг установлено, что учреждением социального обслуживания не соблюдаются сроки заключения договоров на предоставление социальных услуг.

В силу п. 6 приказа от 24.11.2014 №938н Министерства труда и социальной защиты РФ сроки составления ИПР не должны превышать 10 рабочих дней со дня подачи документов. Срок заключения договора о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме не должен превышать 1 суток с даты предоставления поставщику социальных услуг ИПР и документов, необходимых для принятия решения о предоставлении социальных услуг.

Так, в нарушение указанного выше положения договор о предоставлении социальных услуг ребенку-инвалиду Гараевой Алсу Рафитовне, 25.08.1999 г.р. по заявлению ее законного представителя заключен 01.04.2015, в то время как заявление поступило 11.03.2015. ИПР разработана 01.04.2015.

Так, договор о предоставлении социальных услуг ребенку-инвалиду Панагушиной Александре Александровне, 22.06.2006 года рождения заключен 06.03.2015, заявление законного представителя и ИПР от 22.03.2015.

5. В БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» трудовую деятельность осуществляет 114 человек.

Статьей 331 ТК РФ регламентировано, что к педагогической деятельности не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

Статьей 351.1 ТК РФ установлены ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних.

К трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением

лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

Учитывая изложенное (а также правовую позицию судов РФ) к работе в социальных учреждениях не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за совершение преступлений относимых к вышеуказанным категориям, причем вне зависимости от связи указанной работы с педагогической деятельностью либо сроком заключения трудового договора.

Более того, ст.65 ТК РФ установлено, что при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, *которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел,* - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

Форма и порядок выдачи таких справок утвержден Приказом Министерства Внутренних Дел Российской Федерации от 07.11.2011 года № 1121 «Об утверждении Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования».

Установление законодателем ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания и развития несовершеннолетних для лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за преступления против жизни и здоровья, обусловлено спецификой осуществления мероприятий, связанных с обучением и воспитанием детей, которые, направлены на защиту общественных интересов, а также проводимой в настоящее время политикой государства направленной на предельно допустимое исключение любой возможности посягательств на нравственность, психическое и физическое здоровье несовершеннолетних.

Положения статей 65, 331, 351.1 ТК РФ носят императивный характер и подлежат применению в рассматриваемой части с 07 января 2011 года

Вместе с тем при изучении личных дел сотрудников установлено, что требования трудового законодательства в части ограничений на занятие деятельностью, связанной с детьми, лицами, ранее судимыми или привлекавшимися к уголовной ответственности за совершение отдельных видов преступлений не соблюдаются. Справки о наличии (отсутствии) судимостей либо сведений о привлечении к уголовной ответственности в материалах личных дел ряда сотрудников неустановленного образца. Так, запрошены сведения в отношении следующих лиц, которые работали в оздоровительном лагере с дневным пребыванием для детей из малообеспеченных семей «Непоседы» БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» в период с 01.07.2015 по 24.07.2015:

1. Васенина Э.В. – медицинская сестра, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка от 08.07.2015 г. неустановленной формы (к уголовной ответственности не привлекалась).

2. Васильева Н.И. – социальный работник, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка от 08.07.2015 г. неустановленного образца (к уголовной ответственности не привлекалась);

3. Гатауллина Л.А. – повар, трудовой договор от 13.11.2006 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца, 03.01.2006 (к уголовной ответственности не привлекалась);

4. Демина О.А. – заведующая лагеря, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2015 (к уголовной ответственности не привлекалась);

5. Казанцева Е.И. – специалист по социальной работе, трудовой договор от 01.11.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2015 (к уголовной ответственности не привлекалась);

6. Махнева Н.Я. – социальный работник, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2015 (к уголовной ответственности не привлекалась);

7. Николаева Г.В. – повар, трудовой договор от 12.01.2015г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2015 (к уголовной ответственности не привлкеалась);

8. Никифорова Е.Н. – психолог, трудовой договор от 08.11.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2015 (к уголовной не привлекалась);

9. Потапова И.В. – воспитатель, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2005 (к уголовной ответственности не привлекалась).

10. Филиппова Р.Р. – воспитатель, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2005 (к уголовной ответственности не привлекалась).

11. Хазиева С.Н. – социальный работник, трудовой договор от 03.01.2005 г., справка об уголовном преследовании, привлечении к уголовной ответственности неустановленного образца от 08.07.2005 (к уголовной ответственности не привлекалась).

6. В силу ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме или в стационарной форме должны быть обеспечены:

- дублирование текстовых сообщений голосовыми сообщениями, оснащение организации социального обслуживания знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, ознакомление с их помощью с надписями, знаками и

иной текстовой и графической информацией на территории такой организации.

Между тем, в БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля не оснащено.

7. В силу ч.1 ст. 13 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети "Интернет", в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

Согласно ч. 2. ст.13 указанного Федерального закона поставщики социальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации:

1) о дате государственной регистрации, об учредителе (учредителях), о месте нахождения, филиалах (при их наличии), режиме, графике работы, контактных телефонах и об адресах электронной почты;

2) о структуре и об органах управления организации социального обслуживания;

3) о форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги;

4) о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

5) о руководителе, его заместителях, руководителях филиалов (при их наличии), о персональном составе работников (с указанием с их согласия уровня образования, квалификации и опыта работы);

6) о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и сети "Интернет");

7) о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

8) об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

9) о наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10) о финансово-хозяйственной деятельности;

11) о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре;

12) о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний;

12.1) о проведении независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, которая определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
(п. 12.1 введен Федеральным законом от 21.07.2014 N 256-ФЗ)

13) об иной информации, которая размещается, опубликовывается по решению поставщика социальных услуг и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Между тем, в ходе проверки установлено, что на официальном сайте БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» http://kcson-kizner.ru отсутствовала следующая информация:

- о тарифах на социальные услуги;
- о персональном составе работников (с указанием с их согласия уровня образования, квалификации и опыта работы);
- о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и сети "Интернет")
- о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг;
- о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний.

Помощник прокурора Кизнерского района

юрист 2 класса Д.С. Федоров

Директор БУСО УР «КЦСОН Кизнерского района» М.Л. Чернышова