



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА САРАПУЛА

САРАПУЛЫСЬ ПРОКУРАТУРА

ул. Красноармейская, 72, г. Сарапул, 427960

Директору БУСО УР «Комплексный центр
социального обслуживания населения
г. Сарапула»

Фисенко Н.В.

ул. Дальняя, д. 41а, г. Сарапул, УР

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

16.06.2015 № 106-2015

об устранении нарушений закона

Прокуратурой г. Сарапула проведена проверка соблюдения законодательства при помещении и содержании несовершеннолетних в отделении профилактики безнадзорности детей и подростков (с приютом) БУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Сарапула».

Проверкой выявлены нарушения законов, допускаемые сотрудниками БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула», выразившиеся в следующем.

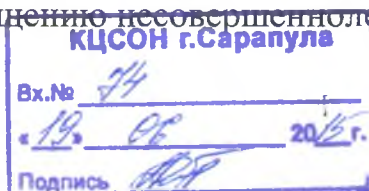
В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления социальной защиты населения входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации.

Должностные лица органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания имеют право запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

Согласно п.п. «в,г,е,ж» п. 9 Примерного положения о социальном приюте для детей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 в соответствии со своими задачами приют:

оказывает социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействует возвращению несовершеннолетних в семьи;



обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних; содействует органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

уведомляет родителей несовершеннолетних (их законных представителей), органы опеки и попечительства о нахождении несовершеннолетних в приюте.

Между тем, результатами проверки установлено, что в БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» недостаточно активно ведется работа, направленная на восстановление утраченных семейных связей между воспитанниками и их родителями.

Так, с 19.12.2014 в БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» пребывает несовершеннолетний Нугманов М.М., 2004 г.р. Из документов, имеющих в личном деле ребенка следует, что мать мальчика Нугманова А.Н. в приюте ребенка не навещает, его судьбой не интересуется. Не намерена забрать сына в семью и заниматься его воспитанием. Указанная информация из органа опеки и попечительства Сарапульского района поступила в отделение профилактики 01.04.2015. Из журнала посещений воспитанников следует, что с 23.03.2015 отец мальчика Нугманов М.Р. ребенка также не навещает, его судьбой не интересуется, намерений самостоятельно осуществлять воспитательный процесс не проявляет и не предпринимает мер к возвращению сына в семью. В тоже время, администрацией БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» активных мер по восстановлению и сохранению утраченных семейных связей, оказанию комплексной (социально-правовой, психолого-педагогической) помощи семье не предпринимается, переписка в части надлежащего исполнения Нугмановой А.Н. и Нугмановым М.Р. родительских обязанностей не ведется, при наличии виновного поведения обоих родителей, связанного с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего ребенка в течение длительного времени вопрос об ответственности не был инициирован. Органы опеки и попечительства г. Сарапула и Сарапульского района о ситуации с семьей проинформированы только 13.05.2015 и 20.05.2015 соответственно.

Между тем, согласно п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком

социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

При изучении личных дел воспитанников приюта установлено, что 08.05.2015 в учреждение помещен Ний В.Н., 2010 г.р., отец которого не лишен родительских прав и не ограничен в родительских правах. Вместе с тем, до настоящего времени договор об оказании ребенку социальных услуг с его законным представителем не заключен. Также в деле отсутствуют оформленные отцом ребенка информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства, что является нарушением ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Кроме того, при устройстве ребенка в отделение профилактики от его законного представителя не получено согласие на обработку персональных данных, наличие которого предусмотрено п. 1 ч. 1 ст. 6 и ст. 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

С 14.11.2014 в приюте пребывает Цигвинцева А.А., 1999 г.р. При устройстве от несовершеннолетней, в нарушение ст. 26 Гражданского кодекса РФ и ст. 9 ФЗ «О персональных данных» не получено согласие на обработку её персональных данных.

Выявленные недостатки при проведении профилактической работы с законными представителями воспитанников учреждения, нарушения, связанные с оформлением документации о порядке оказания социальных услуг несовершеннолетним стали возможными в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей специалистом по социальной работе отделения профилактики безнадзорности детей и подростков БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» Ибрагимовой К.И.

Помимо указанного при проверке медицинского кабинета БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» установлено, что в нарушение приказа Минздравсоцразвития РФ № 706н от 23.08.2010 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств» хранение лекарственных препаратов осуществляется без соблюдения требований к условиям их хранения.

Так, на момент проверки в шкафу для хранения лекарственных средств хранились «синекод», «лазолван», растворы аммиака и натрия хлорида и другие препараты условием хранения которых является наличие температуры воздуха не выше +25 °С. На момент проверки температура воздуха в шкафу составляла +30°С.

В соответствии с п. 8 приказа № 706н в помещениях для хранения лекарственных средства размещают в соответствии с требованиями нормативной документации, указанной на упаковке лекарственного препарата.

Нарушение требований хранения лекарственных средств может привести не только к снижению эффективности их действия, но и нанести существенный вред здоровью несовершеннолетних воспитанников приюта.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

приоритет охраны здоровья детей является одним из принципов охраны здоровья. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Нарушение требований санитарных норм и правил в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации влечет за собой нарушение прав детей на жизнедеятельность в благоприятной окружающей среде, создает угрозу их полноценному развитию.

Выявленные нарушения закона стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей медицинской сестрой отделения профилактики детей и подростков БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» Королёвой И.А.

Нарушения действующего законодательства при оказании социальной помощи несовершеннолетним в БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» являются недопустимыми, поскольку не отвечают основным задачам и функциям специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, нарушают права и интересы социально незащищенной категории граждан – несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья, оказание качественной социальной помощи и реабилитации.

Помимо ненадлежащего исполнения должностных обязанностей ответственными лицами учреждения выявленные нарушения закона стали возможными вследствие непринятия комплексных мер, направленных на исполнение требований действующего законодательства в сфере профилактики семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охраны здоровья воспитанников со стороны директора БУСО УР «КЦСОН г. Сарапула» Фисенко Н.В., не обеспечившей надлежащий контроль за деятельностью подчиненных работников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ: !

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствовавших. Обеспечить неукоснительное исполнение в БУСО УР требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране жизни и здоровья детей, соблюдение законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности специалиста по социальной работе Ибрагимовой К.И. и медицинской сестры Королёвой И.А., допустивших нарушения закона.

Настоящее представление рассмотреть с участием работника прокуратуры города, заблаговременно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению выявленных нарушений закона проинформировать прокурора г. Сарапула в письменной форме в месячный срок.

К ответу приложить копии документов, свидетельствующих об устранении нарушений закона и приказов о наложении дисциплинарной ответственности.

Прокурор города

старший советник юстиции



Х.С. Попов